



2023 DEC 08.

érkezett 20... év... hó... nap

szám: Alt/272-5/2023 melléklet

L. F.

BÉKÉS VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: BE/05/1228-63/2023. Tárgy: Ellenőrzési jelentés az 1355/2023. (VIII.3.) Korm. határozat alapján elrendelt 2023. évi közszolgálati ellenőrzésről

Ügyintéző: Dobókői Ágnes Hiv. szám: -
Telefon: (66) 622-084 Melléklet: -

ELLENŐRZÉSI JELENTÉS

Készült: a Békés Vármegyei Kormányhivatal (5600 Békéscsaba, Derkovits sor 2.) hivatalos helyiségében, a Dombegyházi Polgármesteri Hivatal vonatkozásában 2023. szeptember 01. – 2023. november 30. közötti időtartam alatt iratbekéréssel végzett ellenőrzésről.

Eljáró szerv megnevezése: Békés Vármegyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal)

Az ellenőrzésre való felhatalmazás és jogosultság: a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 26. § (4) bekezdése, 189. § (4) bekezdése, továbbá a fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 568/2022. (XII. 23.) Korm. rendelet 40. § a) pontja, továbbá a közszolgálati ellenőrzések 2023. évi vizsgálati tárgyköreiből és a vizsgálat alá vont szervekről szóló 1355/2023. (VIII. 3.) Korm. határozat.

Az ellenőrzött szerv: Dombegyházi Polgármesteri Hivatal (Cím: 5836 Dombegyház, Tavasz u. 5.)

Az ellenőrzés vezetője: Dr. Kása Róbert főosztályvezető - a Kormányhivatal Hatósági Főosztály vezetője

Az ellenőrzés tárgya:

A Békés vármegyei települési önkormányzatok képviselő-testületeinek polgármesteri hivatalainál és közös önkormányzati hivatalainál, valamint a Békés Vármegyei Önkormányzati Hivatalnál foglalkoztatottakra vonatkozó munkáltatói intézkedésekre kiterjedően az alábbi tárgykörök:

Jogi, Humánpolitikai és Koordinációs Főosztály Humánpolitikai Osztály
5600 Békéscsaba, Derkovits sor 2., Pf.: 389. Telefon: (+36 66) 622-000 Fax: (+36 66) 622-001
E-mail: hivatal@bekes.gov.hu Honlap: <https://kormanyhivatalok.hu/>
KÉR-azonosító: KHIV BEK JKF HPO; Hivatali kapu: BEMKHJKF, KRID: 649246958

- a) a szabadság kiadásának és kivételének gyakorlata a polgármester, valamint a helyi önkormányzat képviselő-testületének polgármesteri hivatalainál és közös önkormányzati hivatalainál foglalkoztattak közszolgálati jogviszonyában,
- b) a jogviszony megszűnése, megszüntetése kapcsán a szabadság megváltásával kapcsolatos munkáltatói intézkedések gyakorlata,
- c) a főpolgármester, a polgármester, a vármegyei önkormányzat közgyűlésének elnöke, valamint a főpolgármester-helyettes, az alpolgármester, a vármegyei önkormányzat közgyűlésének alelnöke díjazása, illetve költségtérítése megállapításának gyakorlata,
- d) az idegennyelv-tudási pótlék megállapításának gyakorlata a polgármester esetében.

Az ellenőrzés alá vont időszak:

Jelen közszolgálati ellenőrzés a 1355/2023. (VIII. 3.) Korm. határozat 1. pontjában foglaltak szerint 2022. január 01. napjától 2023. július 31. napjáig tartó időszak munkáltatói intézkedéseire terjed ki.

Az ellenőrzés kezdő és záró időpontja: 2023. szeptember 01. – 2023. november 30.

Az ellenőrzésre fordított napok száma: 3 munkanap

Az ellenőrzés módszere: Adat- és iratbekérés, amely keretében az ellenőrzött hivatalok a vizsgált időszak munkáltatói intézkedéseiről az adatbekérő táblázatok kitöltésével és munkáltatói döntés dokumentumainak megküldésével teljesítik adatszolgáltatási, tájékoztatási kötelezettségüket.

A Hivatalt vezető jegyző: Liker János

A Hivatal létszámadatai (vezetői létszám, besorolási osztályonként az ügyintézői létszám, egyéb munkavállalók száma):

2022. év		
Költségvetési létszám (2022.01.01.):	Vezető	1
	I. besorolási osztály	5
	II. besorolási osztály	3
	Ügykezelő	0
	Fizikai állomány	1
	Összesen	10
Betöltött létszám (2022.12.31.):	Vezető	1
	I. besorolási osztály	4
	II. besorolási osztály	3
	Ügykezelő	0
	Fizikai állomány	1
	Összesen	9

2023. év

Költségvetési létszám (2023.01.01.):	Vezető	1
	I. besorolási osztály	5
	II. besorolási osztály	3
	Ügykezelő	0
	Fizikai állomány	1
	Összesen	10
Betöltött létszám (2023.07.31.):	Vezető	1
	I. besorolási osztály	3
	II. besorolási osztály	4
	Ügykezelő	0
	Fizikai állomány	1
	Összesen	9

Az ellenőrzésre az ellenőrzött szerv részére előzetesen megküldött Ellenőrzési Programban foglaltaknak megfelelően került sor.

Az ellenőrzés alapjául szolgáló jogszabályok, belső szabályzatok:

- Kttv.;
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.);
- a közszolgálati tisztviselők részére adható juttatásokról és egyes illetménypótlékokról szóló 249/2012. (VIII. 31.) Korm. rendelet;
- a közszolgálati tisztviselők és az állami tisztviselők jogviszonyának megszűnésével és megszüntetésével összefüggő egyes eljárási részletkérdésekről szóló 98/2018. (VI. 1.) Korm. rendelet;
- a közszolgálati személyügyi nyilvántartásra és statisztikai adatgyűjtésre, a közszolgálati alkalmazottak és a munkavállalók személyi irataira vonatkozó szabályokról, valamint a kormányzati igazgatási szervek álláshelyeinek nyilvántartásáról szóló 87/2019. (IV. 23.) Korm. rendelet;
- az ellenőrzött hivatalra vonatkozó helyi önkormányzati rendeletek;
- az ellenőrzött hivatal hatályos belső szabályzatai.

Az ellenőrzést végezték: Deményné Bogyó Henrietta törvényességi felügyeleti szakügyintéző, Tóth Beáta humánpolitikai referens, Kisné Sárosi Katalin humánpolitikai referens, Baukó Zsuzsanna humánpolitikai referens.

Megállapítások

1. A szabadság kiadásának és kivételének gyakorlata a polgármester, a helyi önkormányzat képviselő-testületének polgármesteri hivatalainál és közös önkormányzati hivatalainál foglalkoztattak közszolgálati jogviszonyában:

1.1. Polgármester:

Dombegyház Község Önkormányzata Képviselő-testülete a Kttv. 225/C. § (2) bekezdése szerinti határidőig 2022. évben nem hozott döntést a polgármester szabadságának ütemezésének jóváhagyásával kapcsolatban, és azt később sem pótolta. A képviselő-testület 2023. évben a polgármester szabadságának ütemezését a 7/2023. (I. 25.) számú határozattal határidőben jóváhagyta.

A polgármestert 2022. évben összesen 25 nap alapszabadság, 14 nap pótszabadság illette meg. Az összesen 55 nap szabadság egyrészt a tárgyévi megállapított alap-, és pótszabadságokból, másrészt az előző évből áthozott 16 nap alapszabadságból állt. A képviselő-testület a polgármester részére 2022. évben 41 nap alapszabadságot, 7 nap pótszabadságot adott ki, 7 nap pótszabadság kiadására a tárgyévben nem került sor.

2023. évben a polgármesternek 25 nap alapszabadsága, 14 nap pótszabadsága volt a szabadságok mértéke összesen 46 napot tett ki, amely a tárgyévi alap-, és pótszabadságokon túl, magába foglalta a 2022-es évből áthozott 7 nap pótszabadságot is. A polgármesternek 2023. július 31. napjáig 25 nap alapszabadság került kiadásra, továbbá 10 nap pótszabadság nem került kiadásra.

A polgármester szabadságának kiadásával kapcsolatban a Jegyző vezeti a nyilvántartást a Kttv. 225/C. § (3) bekezdésének megfelelően. A vizsgált időszakban nem merült fel panasz, illetve nem indult bírósági eljárás sem a polgármester szabadságának megállapításával, sem a szabadság kiadásával kapcsolatban.

1.2. Hivatali dolgozók:

Az ellenőrzés alá vont időszakban a hivatali dolgozók szabadsága a jogszabályi rendelkezéseknek megfelelően, a Kttv. 101. §-ának figyelembevételével került megállapításra. Az alapszabadság mértékét a Kttv. 101. § (1) bekezdésének, a pótszabadság mértékét a 101. § (3)-(4) bekezdéseinek megfelelően állapította meg a munkáltatói jogkör gyakorlója.

A tárgyévi szabadságok, valamint az előző évről áthozott szabadságok január 31. napjáig írásban megállapításra kerültek, a szabadság megállapításáról szóló értesítéseket a foglalkoztatottak aláírásukkal igazolták. A szabadságok tárgyévi ütemezéséről külön nyilvántartás, szabadságolási terv készült.

A szabadságok nyilvántartása a KIRA programban és papír alapon is nyilvántartásra kerül. A szabadság engedélyező és nyilvántartó lapok a foglalkoztatottak által igényelt és kiadott szabadságnapokat is tartalmazzák.

2021. évről 2022. évre áthozott szabadságnapok száma foglalkoztatottanként eltérő, 1 és 175 nap közötti. 2022. évről 2023. évre áthozott szabadságnapok számában lényeges csökkenés nem mutatkozik, 3 és 150 nap közötti, 2 fő esetében kimagaslóan magas, 100 napot meghaladó a ki nem adott szabadságnapok száma. A szabadság megállapításával, kiadásával kapcsolatban panasz nem merült fel.

2. A jogviszony megszűnése, megszüntetése kapcsán a szabadság megváltásával kapcsolatos munkáltatói intézkedések gyakorlata:

2.1. Polgármester:

A vizsgálati időszakban Dombegyházon nem került sor a főállású polgármester megbízásának megszűnésére

2.2. Alpolgármester:

A vizsgálati időszakban Dombegyházon nem került sor a társadalmi megbízatású alpolgármester megbízásának megszűnésére.

2.3. Hivatali dolgozók:

Az ellenőrzés időszakában 1 fő jogviszonya a Kttv. 63. § (2) bekezdés f) pontja alapján felmentéssel a társadalombiztosítási nyugellátásról szóló 1997. évi LXXXI. törvény 18. § (2a) bekezdésében foglalt feltételt a felmentési idő leteltekor teljesítő kormánytisztviselő kérelmére.

2023. évben 1 fő részére 12 nap szabadságmegváltás, bruttó 274.097,- Ft került kifizetésre. A szabadság megváltással kapcsolatos munkáltatói intézkedések a jogszabályi rendelkezéseknek megfelelőek voltak. A szabadság megváltásával kapcsolatban panasz nem merült fel.

3. A főpolgármester, a polgármester, a vármegyei önkormányzat közgyűlésének elnöke, valamint a főpolgármester-helyettes, az alpolgármester, a vármegyei önkormányzat közgyűlésének alelnöke díjazása, illetve költségtérítése megállapításának gyakorlata:

3.1. Polgármester:

A képviselő-testület az Möt. 71. § (4) bekezdését érintő, 2022. január 1-jén hatályba lépő módosításának megfelelően 2022. évben felülvizsgálta a polgármester díjazását. A képviselő-testület a jogszabályi rendelkezéseknek megfelelően, az Möt.-ben meghatározottak szerint 2022. január 1-jétől 780.000,- Ft összegben állapította a polgármester illetményét.

Az Mötv. 71. § (6) bekezdésének megfelelően került megállapításra a polgármestert megillető, 117.000,- Ft összegű költségtérítés. A képviselő-testület a vizsgált időszakban döntését nem módosította. A polgármester illetményével és költségtérítésének megállapításával kapcsolatban, a vizsgálati időszakban panasz nem merült fel és bírósági eljárást sem kezdeményeztek.

3.2. Alpolgármester:

A társadalmi megbízatású alpolgármester tiszteletdíját 100.000,- Ft összegben, az Mötv. 80. § (2) bekezdésének megfelelően állapította meg a grémium. A társadalmi megbízatású alpolgármester költségtérítése az Mötv. 80. § (3) bekezdése alapján került elfogadásra, melynek összege 15.000,- Ft.

A képviselő-testület az alakuló ülés óta a fenti döntéseket nem módosította. Az alpolgármester tiszteletdíjával és költségtérítésének megállapításával kapcsolatban, a vizsgálati időszakban panasz nem merült fel és bírósági eljárást sem kezdeményeztek.

4. Az idegennyelv-tudási pótlék megállapításának gyakorlata a polgármester esetében:

A Kttv. 225/L. § (1) bekezdése a polgármester esetén is alkalmazni rendeli az Kttv. 141. § (1)-(9) bekezdés rendelkezéseit, mely az idegennyelv-tudási pótlék kérdéseit szabályozza. Dombegyházon a főállású polgármester nem jogosult a Kttv. 141. §-a alapján idegennyelv-tudási pótléokra.

Összegzés, javaslatok, határidők hiányosságok megszüntetésére:

A Dombegyházi Polgármesteri Hivatal tekintetében a vizsgálat a főállású polgármester és a társadalmi megbízatású alpolgármester díjazásának és költségtérítésének megállapításával és kifizetésével kapcsolatban eltérést nem tárt fel. A polgármester szabadságának megállapításával és kiadásával, kapcsolatban kisebb súlyú mulasztást tárt fel a vizsgálat, tekintettel arra, hogy a képviselő-testület 2022. évben nem hagyta jóvá a polgármester szabadságának ütemezését. A Kttv. 225/C. § (2) bekezdése szerint a polgármester szabadságának ütemezését minden év február 28. napjáig jóvá kell hagynia a képviselő-testületnek, a jövőben figyelemmel kell lenni a határidő betartására és a határozathozatali kötelezettségre.

A polgármester idegen-nyelvtudási pótléokra nem jogosult és e jogcímen a településvezető nem részesült juttatásban, továbbá a vizsgált időszakban a polgármester jogviszonya sem szűnt meg, így szabadság megváltására sem került sor.

A Hivatalnál foglalkoztatottakra vonatkozó munkáltatói intézkedésekre kiterjedő ellenőrzés eredményeként általánosságban megállapítható, hogy a vizsgált időszakban a szabadságok megállapításának, kiadásának és kivételének, valamint a megváltásának gyakorlata a jogszabályi rendelkezéseknek megfelelően történt.

A munkáltatói jogkör gyakorlójának törekednie kell a Kttv. 104. § (1) bekezdésében meghatározottakra, amely szerint a szabadságot – az apasági szabadság és a szülői szabadság kivételével – az esedékességének évében kell kiadni, elkerülve ezzel a kimagaslóan magas ki nem adott szabadságnapok évről évre történő felhalmozódását.

A lefolytatott vizsgálat eredményeként törvényességi felügyeleti intézkedés megtétele nem indokolt.

Intézkedést igénylő megállapítások:

- megvizsgált munkáltatói intézkedések száma: 21
- kezdeményezett intézkedések száma: 0
- Fegyelmi, illetve kártérítési eljárás kezdeményezésére nem került sor.

Hiányosság megszüntetésére előírt határidő: -.

Utóellenőrzés: Nem javasolt.

Békéscsaba, időbélyegző szerint

Dr. Rákóczi Attila
főigazgató

